



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД
ОТ
БОРИСЛАВ САНДОВ – ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
КЛИМАТИЧНИ ПОЛИТИКИ И МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

ОТНОСНО: *Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона водите*

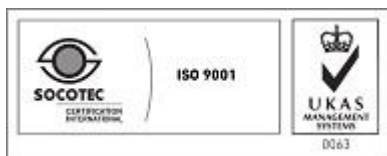
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на проекта на Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за водите (ЗВ).

Предложеният законопроект има за цел преодоляване на съществуващата нормативна празнота по отношение срока на действие на Планове за управление на речните басейни (ПУРБ) и Планове за управление на риска от наводнения (ПУРН), необходими за управлението на водите.

С проекта на ЗИД на ЗВ се предвижда да се регламентира действието на приетите ПУРБ и ПУРН до приемането на актуализацията им.

Съгласно чл. 149 от ЗВ, управлението на водите, водните обекти и водностопанските системи и съоръжения се осъществява на основата на ПУРБ. ПУРБ се разработват за срок от шест години в съответствие с изискванията на Директива 2000/60/ЕО



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза” 22

Тел: + 359 (2) 940 60 00, Факс: +359 (0) 2 986 25 33



на Европейския парламент и на Съвета, от 23 октомври 2000 година, за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите (Рамкова директива за водите (РДВ)), която изцяло е транспонирана в ЗВ. На основание чл. 146и от ЗВ се съставят ПУРН на ниво район на басейново управление на водите, като при разработването им се използват информацията и данните за разработването на ПУРБ.

Съгласно Преходните и заключителни разпоредби на ЗВ първите ПУРБ се преразглеждат и актуализират не по-късно от 22 декември 2015 г.(§ 138, ал.2), а първите ПУРН се изготвят и публикуват до 22 декември 2015 г.(§ 139, ал 1) Вторите ПУРБ и първите ПУРН, разработени за периода 2016-2021 г., са приети с една година закъснение в края на 2016 г., но същите действат от 1 януари 2016 г.

На основание чл. 159, ал. 1 и чл. 146о, ал.1 от ЗВ, ПУРБ и ПУРН се преразглеждат и актуализират на всеки 6 години.

ПУРБ и ПУРН са приети с решения на Министерския съвет за всеки от четирите района за басейново управление за периода 2016-2021 г., както следва:

За ПУРБ: РМС № 1110/29.12.2016 г. за Дунавски район за басейново управление; РМС № 1107/29.12.2016 г. за Черноморски район за басейново управление; РМС № 1106/29.12.2016 г. за Източнореломорски район за басейново управление и РМС № 1108/29.12.2016 г. за Западнореломорски район за басейново управление.

За ПУРН: РМС № 1104 / 29.12.2016 год. за Дунавски район за басейново управление; РМС №1103/29.12.2016 г. за Черноморски район за басейново управление; РМС №1109/29.12.2016г. за Източнореломорски район за басейново управление и РМС №1105/29.12.2016г. за Западнореломорски район за басейново управление.

Причините, които са предпоставка за настоящото предложение, са свързани с изтичащия на 31 декември 2021 г. срок на сега действащите ПУРБ и ПУРН. От 1 януари 2022 г. започва следващият планов период – 2022-2027 г., за който в момента се разработват отделните етапи от плановете. Закъснението, следствие от по-късното приемане на ПУРБ и ПУРН за периода 2016 – 2021 г., не е преодоляно при изпълнение на дейностите по актуализацията на плановете за периода 2022-2027г. В хипотеза на ненавременен приемане на актуализацията на ПУРБ и ПУРН ще е налице времеви период, в който няма да има действащи документи, съгласно които да се провежда политиката за управление на водите, както на национално така и на басейново ниво и в частност ще затрудни провеждането на процедури за издаване/изменение/продължаване на разрешителни за използване на водите по реда на ЗВ и становища за допустимост на инвестиционни намерения за съответствието с ПУРБ и/или ПУРН.

Във връзка с горното са направени предложения за изменение и допълнение на ЗВ с оглед осъществяване на дейностите по управление на водите и водните обекти. Предложено е допълнение в разпоредбите на чл. 146о и чл.159 от ЗВ, като се предвижда приетите ПУРБ и ПУРН да се прилагат до приемането на актуализирани плановете.

Като резултат за периода до актуализиране на ПУРБ и ПУРН по реда на ЗВ ще има действащи стратегически документи, като по този начин ще се осигури възможност за осъществяване на дейностите по управление на водите и водните обекти. С предложените промени ще бъде преодоляна констатираната нормативна празнота относно срока на действие на приетите планови документи. Вследствие на това, ще се осигури своевременното процедиране по реда на ЗВ, Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и Закона за биологичното разнообразие (ЗБР) и по този начин ще се създадат условия за реализиране на инициативите на бизнеса и администрациите, свързани с водите и водните обекти, които следва да се осъществяват в съответствие с действащи плановете за управление.

За предложения проект на акт не са необходими допълнителни разходи/трансфери/, други плащания по бюджета на МОСВ.

Предложеният проект на изменение на нормативен акт няма да окаже въздействие върху държавния бюджет, във връзка с което е изготвена финансова обосновка съгласно чл.35, ал.1, т.4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

С проекта на Решение на Министерския съвет не се приемат норми, свързани с прилагане на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с Европейското право.

Проектът на ЗИД на ЗВ, заедно с мотивите, доклада и частичната предварителна оценка на въздействието към него, е обявен за публично обсъждане на интернет страницата на Министерството на околната среда и водите и на портала на Министерския съвет за обществени консултации. На основание чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове се определя по-кратък 14-дневен срок за обществени консултации при изключителни случаи. Изключителният случай е свързан с риска от наличие на времеви период, при който няма да има действащи ПУРБ и ПУРН до приемането на тяхната актуализация по реда на ЗВ. Това създава риск от неефективно управление на водите. Друг мотив произтича от необходимостта за осигуряване на навременно провеждане на процедурите по издаване/изменение/продължаване на разрешителни за използване на водите по реда на ЗВ, както и тези по ЗООС и ЗБР във връзка с постъпващите инвестиционни намерения. С предложението законопроект ще се осигурят действащи стратегически документи в управлението на водите и управлението на риска от наводнения във времеви период до тяхното актуализиране, които да бъдат прилагани при осъществяването на посочените процедури по ЗВ, ЗООС и ЗБР. Съгласно правната регламентация на същите, при произнасяне на компетентните органи се извършва преценка съобразно предвижданията на действащите планови документи. Получените становища и предложения, в резултат на обществените консултации са отразени в приложената справка и са взети предвид при изготвянето на настоящия законопроект.

Проектът на ЗИД на ЗВ е съгласуван в съответствие с чл. 32 и чл. 34 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация. Направените бележки и предложения са отразени и са взети предвид при изготвянето на настоящия законопроект, съгласно приложената справка.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ,

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛИ,**

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 4, т. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да разгледа и приеме предложението проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите.

БОРИСЛАВ САНДОВ

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО КЛИМАТИЧНИ ПОЛИТИКИ И
МИНИСТЪР НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ**

